

Preliminary Final Report 2011

Name of the country: Union des Comores

Project number (Atlas): 00074215

Project name : Appui au développement des collectivités décentralisées en Union des Comores

DGTF edition (year) : 2010

Implementation period: juin /2010 – mai /2012

PROJECT PERFORMANCE

Outcome areas under UNDP	Purpose and expected output	Activities undertaken	RESULTS ACHIEVED	Reasons if progress below target
<p>strategic plan 2008-2011¹</p> <p>National, regional and local levels of governance expand their capacities to reduce conflict and manage the equitable delivery of public services</p>	<p>1. Un plan d'action de renforcement des capacités individuelles, institutionnelles et systémiques des collectivités territoriales décentralisées est élaboré et validé</p> <p>2. Le processus d'appropriation de la décentralisation est appuyé</p>	<p>1.1. Les capacités individuelles, institutionnelles et systémiques des collectivités territoriales sont renforcées pour un fonctionnement optimal</p> <p>1.2. Le processus de délimitation du territoire communal est effectif sur l'étendue du territoire national</p> <p>2.1. Les acteurs publics, les OSC et les populations cibles maîtrisent les enjeux de la décentralisation en vue de développer la démocratie participative</p> <p>2.2. Les outils techniques et les manuels de gestion communale sont élaborés et disponibles en vue de consolider les acquis</p>	<p>R1. Les autorités chargées de l'exercice de la tutelle, les acteurs chargés du pilotage de la décentralisation ainsi que les OSC devant procéder au contrôle de l'action publique ont respectivement bénéficié des formations relevant de leurs mandats/missions en relation avec la mise en œuvre de la Décentralisation.</p> <p>R2. Un draft d'une étude portant sur la coopération intercommunale et la coopération décentralisée est disponible ; Quelle est la finalité de cette étude ??</p> <p>R3. Dans l'île de Mohéli, les délimitations sont faites entre Moili-Mdjini et Djando, Djando et Mledjélé. Les infrastructures de base ont été prélevées dans les communes de Fomboni, Moili-Mdjini, Moimbao et à Djando. Les travaux à Mohéli reprendront après « la phase 1 » de la Grande-Comore. Je crois que tu aurai pu parler de cartographie participative des communes et délimitage.</p> <p>R4 : Dans l'île de la Grande-Comore, les délimitations sont faites entre les communes de Domba et Dimani, Dimani et Oichili ya boini, Olchili Yadjou et Niouma Msiru. Cartographie et délimitage de x commune de Ngazidja sur un total de Y communes</p> <p>R5. les prélèvements des données géo-référencées des infrastructures de base sont effectués dans les communes de Domba, Washili Yamboini, Washili Yadjou, Mbadani, nyuma Msiru, Nyuma Mro, Mboinkou et Sembeno Lac salé.</p> <p>R6. Un draft du Guide la décentralisation est disponible, Quelle est la finalité de cette étude ?? .</p>	<p>De façon globale, les travaux d'élaboration de la cartographie des communes de Mohéli et de la Grande se déroulent bien. Cependant, quelques difficultés d'ordre climatique et politique ont freiné l'accélération du processus sur le terrain. En effet, des intempéries survenues dans les deux îles ont retardé la réalisation de certaines activités. De même, sur le plan sociopolitique, dans certaines localités l'interprétation de la loi relative à la délimitation physique des communes est diversement appréciée.</p>

¹ Please state under which of the following nine outcome areas your project falls into:

1. Civil society, including civil society organizations and voluntary associations, and the private sector contribute to the MDGs in support of national planning strategies and policies
2. Electoral laws, processes and institutions strengthen inclusive participation and professional electoral administration
3. Access to information policies support accountability and transparency
4. National, regional and local levels of governance expand their capacities to reduce conflict and manage the equitable delivery of public services
5. Legislatures, regional elected bodies, and local assemblies have strengthened institutional capacity, enabling them to represent their constituents more effectively
6. Effective, responsive, accessible and fair justice systems promote the rule of law, including both formal and informal processes, with due consideration on the rights of the poor, women and vulnerable groups.
7. Strengthened capacities of national human rights institutions
8. Strengthened national, regional and local level capacity to mainstream gender equality and women's empowerment in government policies and institutions
9. Strengthened national, regional and local level capacity to implement anti-corruption initiatives

CUMULATIVE RESOURCES UTILIZED

DGTTF resources: 165 749 USD

Other resources (as applicable; please state sources of funding and amount): 00,00 USD

PROJECT PERFORMANCE—MAIN CHALLENGES

Internal factors :

Les facteurs de blocage ne sont pas liés à des raisons internes. En effet, à l'instar des autres programmes et projets, le présent projet a souffert des dysfonctionnement liés aux contextes de transition politique qui prévalaient aux Comores en 2011..

External factors:

L'adoption tardive des textes législatifs relatifs à la décentralisation et fixation le nombre et les limites des communes survenue courant avril 2011, a considérablement freiné la mise en œuvre de certaines activités notamment la cartographie des communes des îles de Mohéli et de la Grande Comore.

PROJECT PERFORMANCE—MAIN OPPORTUNITIES

Please list the main opportunities which have been the key enabling factors to support the implementation of the project.

Le processus de décentralisation, engagé par l'adoption de la constitution de 2001, semble irréversible bien qu'il ne soit toujours pas achevé. Quelques opportunités sont identifiées :

- La mise en œuvre de la nouvelle loi référendaire dont certaines dispositions portent sur les compétences et prérogatives des collectivités décentralisées.
- L'adoption par l'Assemblée de l'Union des Comores en avril 2011, des trois lois portant sur : (i) la Décentralisation au sein de l'Union des Comores, (ii) l'organisation territoriale de l'Union des Comores et (iii) la loi portant sur le scrutin communal.
- En outre, les autorités gouvernementales semblent s'impliquer davantage dans la mise en œuvre du processus de décentralisation et le projet peut dans cette perspective, constituer un véritable levier pour les autorités nationales et insulaires.
- La récente nomination d'une Directrice nationale de la décentralisation illustre l'intérêt que le Gouvernement - à travers le Ministère de l'Intérieur - accorde à cette problématique. Il convient de souligner que Mme la Directrice s'implique de façon substantive dans l'accomplissement de ses missions et ceci facilite la mise en œuvre effective du projet.
- Les acquis et les leçons tirées des programmes antérieurs et en cours du PNUD et de l'Union Européenne dans le domaine de la gouvernance institutionnelle en générale et de la décentralisation en particulier.

RATING ON PROGRESS on PARTNERSHIPS

Please describe the level to which the DGTTF project has contributed to strengthening partnership with different stakeholders and tick the boxes as appropriate:

	Strengthened	Somewhat Strengthened	Unchanged
1. Government	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Donors	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. Civil society:	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
a) Academia	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
b) Unions	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
c) Religious organizations	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
d) NGO/CBOs	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. Private sector	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
5. UN system	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. Other Int.organizations (like IMF, ADB, etc)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

7. Other (Union Européenne)



Comments: Des synergies entre le Programme PCD (Union Européenne) et le Bureau de pays se sont développées à travers la mise en œuvre de ce Projet.

WAYS IN WHICH DGTTF FUNDED ACTIVITIES WERE CATALYTIC AND INNOVATIVE

Please indicate how DGTTF funds helped the CO advanced its agenda in Democratic Governance. How did DGTTF funds allow the CO to explore innovative approaches? Did other donors or the government provide additional funding as a result? Did the DGTTF funds allow UNDP to advance the dialogue or garner a leadership position?

Avec la mise en œuvre de la décentralisation aux Comores, le pays va devoir passer d'une forme de gouvernement très centralisée à une nouvelle forme d'entités fédérées autour des trois îles autonomes que sont Mwali (Mohéli), Ndzuwani (Anjouan) et Ngazidja (Grande Comores) faux. Cette réforme implique un changement de culture administrative et de gestion des affaires publiques dans le pays, avec des mécanismes opérationnels nouveaux, notamment aux niveaux local (les Communes) et régional (Conseils des îles) où il n'y a quasiment aucune tradition de gestion autonome des administrations et des finances, quoiqu'il existe dans une certaine mesure, une pratique de participation au développement local.

Ainsi, la mise en œuvre du Programme national de décentralisation, est en soi une « révolution » en ce sens que pour la première fois, le pays va réellement expérimenter la gestion de l'administration publique à la base, rapprocher véritablement celle-ci des administrés et ancrer le développement au plus près des populations locales.

De même, l'approche est considérée comme un facteur catalyseur devant impulser le développement local des différentes régions du pays. L'implication du PNUD dans la mise en œuvre de ce programme le place dorénavant parmi les partenaires stratégiques qui contribuent donc à ces mutations vertueuses.

LESSONS LEARNED

Please elaborate on the three most important lessons learned during the project implementation.

Voici les trois principales leçons apprises pendant la mise en œuvre de ce projet :

D'abord, l'implication d'une institution académique comme l'Université des Comores dans le pilotage et la mise en œuvre de certaines activités a été fortement apprécié par les autorités nationales qui y voient une opportunité de renforcement des capacités nationales à travers ladite institution. L'Université des Comores a – sur la base d'un accord cadre qui lie nos deux institutions - effectivement mobilisé des enseignants chercheurs et des techniciens de divers départements pour réaliser entre autres la cartographie des communes de Moheli et de la Grande, le Guide de la décentralisation, les formations ciblées sur la décentralisation destinées aux autorités nationales et locales ou encore l'élaboration d'une étude portant sur la coopération intercommunale et coopération décentralisée.

Ensuite, le Bureau de pays a constaté que l'appui porté à travers ce projet constitue un atout important pour les communautés locales qui manifestent un intérêt certain à la gestion des affaires publiques à l'échelle locale. En effet, des Maires de communes pilotes sollicitent le Bureau de pays dans bien de domaines notamment dans le renforcement des capacités techniques et logistiques.

Enfin, la collaboration limitée pour des raisons linguistiques entre le Bureau de pays et le Bureau régional (Johannesburg) ne favorise pas l'apport que devrait bénéficier le Bureau de pays à travers le Centre régional (Johannesburg).

SUPPORT FROM HQ/REGIONAL BUREAUS/REGIONAL SERVICE CENTRES

Please indicate the nature of support requested and received from HQ, Regional Bureaus, Regional Service Centers, DG-net during the course of project implementation.

Le Bureau de pays a bénéficié de l'appui du Centre Régional (Johannesburg) pendant la formulation du Document de projet. Mais force nous est de constater que l'efficacité de cet appui se trouve limiter par la barrière linguistique, étant entendu que la langue de travail aux Comores est le français. Par ailleurs, le Bureau de pays apprécie fortement l'appui de l'administration centrale du DGTTF pour les conseils prodigués aussi bien pendant l'élaboration du Prodoc que la mise en œuvre des activités. En effet, Mme Margaret Chi, Coordinatrice du DGTTF auprès de DGG a accompagné le Bureau de pays en termes d'avis conseil tout au long de la mise en œuvre du projet.

GENDER MAINSTREAMING

Has your project contributed to gender mainstreaming? If so, please elaborate.

La stratégie d'intervention du projet, vise entre autres, à aider les comoriens, notamment les pauvres et les femmes, à disposer d'une administration qui soit proche d'eux, car opérant à la base. De même, les ONG féminines sont associées dans la mise en œuvre de certaines activités du projet et sont déjà représentées dans le Comité de pilotage de celui-ci.

Prepared by:

Name : M. Abdou-Salam Saadi

Title : Programme Specialist – Governance Unit

Date : 23 février 2012

Endorsed by Resident Representative :

Name : M. Joseph Pihi

Title : Chargé de Bureau

Date : 23 février 2012

